

# Налоговая политика и ее влияние на развитие промышленности России

Налоговая реформа в РФ:  
заявленные цели и реальность



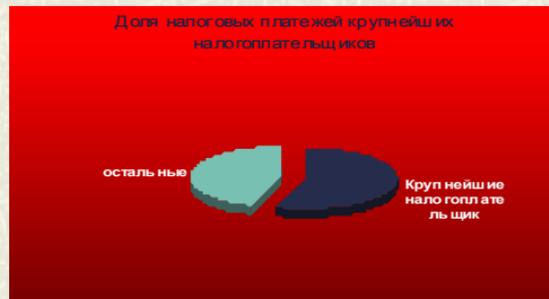
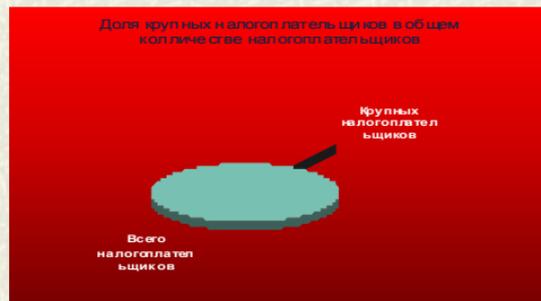
# Состояние налоговой системы в РФ

---

- # Кто платит налоги
- # Проблемы налоговой системы в РФ с точки зрения государства и налогоплательщиков

# Доля налоговых платежей крупнейших налогоплательщиков от суммы налоговых поступлений в целом

- Из доклада Минфина:
  - ✓ По состоянию на 1 июля 2004 г. к крупнейшим налогоплательщикам отнесены **1773** организации (всего зарегистрированных налогоплательщиков – около **2 000 000**).
  - ✓ В текущем году поступления от крупнейших налогоплательщиков составили **55,2%** от суммы поступлений в целом по стране



# Проблемы налоговой системы в РФ

---

- Ориентированность налоговой системы на бюджетное задание
- Отсутствие четких «правил игры»:
  - ✓ постоянные изменения и трактовки налогового законодательства
  - ✓ произвол со стороны налоговых органов (избирательность подхода)
- Неучастие бизнеса (налогоплательщиков) в обсуждении налоговых инициатив Правительства
- Уклонение от уплаты налогов:
  - ✓ причина или следствие налоговой политики в РФ

# Задачи реформы налоговой системы: (позиция Президента РФ)

---

- Стабильность налоговой политики – важнейший фактор развития экономики
- Необременительность налоговой системы для бизнеса
- Равенство условий налогообложения
- Благоприятность для инвестирования в развитие бизнеса
- Разграничение правомерной практики налоговой оптимизации от криминального уклонения от налогов

*- Из послания Президента РФ  
Федеральному Собранию РФ*

# Функции налоговой системы

---

- # Регулирующая
- # Фискальная

# Налоговая реформа: заявления Минфина

---

- Либерализация налогового режима способствует некоторому сокращению теневого сектора экономики и легализации доходов, ранее укрывавшихся от налогообложения
- Сохраняется положительная динамика сбора налоговых платежей и в 2004 году. Так, за истекший период текущего года в консолидированный бюджет страны и в государственные внебюджетные фонды поступило налогов и сборов примерно на 20 % больше, чем за тот же период прошлого года
- Имеет место заметное ослабление ранее присущего налоговым органам «карательного уклона» в пользу постепенного налаживания уважительных партнерских отношений с добросовестными налогоплательщиками
- Налоговая реформа практически достигла своих целей и в 2005 г. будет завершена

# Ход налоговой реформы

---

- Действия по уменьшению налогового бремени на экономику
- Предложения по улучшению администрирования
- «Техническое» совершенствование налогового законодательства

# Действия по уменьшению налогового бремени на экономику

---

- # Налог на прибыль
- # ЕСН
- # Налог на имущество организаций

# Предложения по совершенствованию налогового администрирования и иные предложения

---

- Концепция «добросовестности» налогоплательщика
- НДС – счета
- Определение КС № 169 – О
- «Технические» изменения в 1ч. НК и гл.23 и 25 2ч. НК
- Контроль за ценообразованием (ст.ст.20 и 40 ч.1 НК)
- Предложения по усилению ответственности за налоговые преступления

# Что означают действия Правительства (какую модель поведения они формируют)

---

- **Переход от презумпции невиновности к презумпции виновности налогоплательщика**  
«...если не платят высокие налоги, то не будут платить и низкие»
- **Бюджетное задание по сбору налогов – главная цель налоговой политики в РФ**  
(а с кого можно собрать больше налогов? см. слайд 3)

# Что означают действия Правительства (какую модель поведения они формируют)

---

- Усиление администрирования коснется тех, кто платит налоги и практически не коснется тех, кто уклоняется от их уплаты  
(за «недобросовестных» ответят все)
- Налоговое бремя на экономику не снизится
- Налоговая система в РФ не стимулирует развитие производства и ухудшает инвестиционный климат
- Формируется модель поведения бизнеса, основанная на постоянном конфликте с государством в лице налоговых органов

# Что означают действия Правительства (результат)

---

- При таком подходе:
  - ✓ государство становится субъектом экономических отношений с огромными конкурентными преимуществами;
  - ✓ государство диктует кому и сколько платить налогов, вместо нормального регулирования налоговых отношений;
  - ✓ деятельность налоговых органов становится бесконтрольной

# Предложения РСШ

---

- Отказ от концепции «добросовестного налогоплательщика»
- Переориентация налоговой политики на обеспечение роста экономики (реальное снижение налогового бремени на экономику):
  - ✓ отказ от контроля за ценами внутри страны
  - ✓ снижение НДС до 10%

# Предложения РСШ

---

- Устранение неточностей в НК, допускающих толкование положений Кодекса и расширяющих полномочия налоговых органов:
  - ✓ улучшение 1ч. НК
- Презумпция невиновности налогоплательщика – основа налоговой политики государства
- Принцип виновности при наступлении ответственности налогоплательщика
- Улучшение деятельности налоговых органов - необходимый элемент повышения качества налогового администрирования